



## Gestión integrada de la zona costera

La zona costera es un área dinámica; o sea que presenta cambios geográficos, debidos a:

- Su naturaleza (interacción entre la atmósfera, la litosfera, la hidrosfera y la biosfera)
- La presencia humana: que también provoca cambios, muchos de ellos involuntarios e impensados.

### La humanidad en la costa

En la costa vive más del 50% de la población mundial. Se calcula que alrededor de 3100 millones de personas viven a menos de 200 kilómetros del mar. Además, esta concentración de personas sobre la costa va en aumento y se espera que las tres cuartas partes de la población mundial residirán en la zona costera para el año 2025.

Al crecer la población en la costa, las actividades humanas en ella serán cada vez mayores en cantidad y en efectos sobre el medio ambiente, y supondrán una gran presión sobre los ecosistemas costeros.

### La economía humana es principalmente costera

- Las zonas costeras contienen muchas riquezas naturales, que sirven para producir materias primas, alimentos y servicios.
- Además, los océanos representan la vía más económica de transporte de mercancías.
- Por ello las ciudades portuarias, donde se embarca y desembarca productos de todas partes del mundo, son centros comerciales y financieros muy pujantes, y atraen personas de otras partes. En la costa se asientan la mayoría de los principales centros de actividades comerciales e industriales del mundo.

### Actividades en la zona costera del Uruguay

#### • Asentamiento humano

Más del 69% de la población del Uruguay (más de 2 millones de personas) y más del 40% de sus riquezas están en los departamentos de la costa.

#### • Montevideo: capital, centro económico y poblacional

Montevideo, la capital del país, tiene cerca de la mitad de la población y es el principal centro económico y financiero.

El puerto de Montevideo es el principal lugar por donde salen los productos de exportación y llegan los productos importados. Desde sus propios orígenes, Montevideo está íntimamente asociada a su puerto, y ello se debe a que se encuentra en un lugar geográfico estratégico para el comercio entre el Cono Sur y Europa.





### **La costa: zona de pesca**

Sobre las aguas costeras se desarrolla también la pesca. La mayor parte de los peces se capturan sobre la plataforma continental, cercana a la costa. En algunos países, como Chile y Perú, la industria pesquera representa buena parte de sus ingresos económicos. El Río de la Plata también es un lugar donde la industria pesquera es importante.



### **La costa: zona deportiva**

En aguas costeras además se realizan deportes náuticos, paseos en barcos, etc.



### **La actividad minera en la costa**

También, en muchos lugares existen explotaciones de petróleo y gas, como en el Mar del Norte, Golfo de México y recientemente en el sur de Brasil.

### **El turismo en la costa**

El turismo asociado a la costa es muy importante en todo el mundo. Hay muchos países cuya principal fuente de ingresos provienen del turismo de playa, como varias islas del mar Caribe y la Polinesia. En Uruguay, los principales lugares de afluencia de turistas, están ubicados en la costa.



### **Conflictos sociales por el manejo de la costa**

El desarrollo de tantos tipos de actividades que son a su vez tan diferentes y en un área tan estrecha puede traer diversos conflictos entre quienes desarrollan las actividades. Vemos algunos ejemplos:

El caso del canal Andreoni: construido en 1895 y ampliado en los años setenta para desaguar los bañados de San Miguel y las lagunas Negra y Blanca, ha permitido extender la superficie de cultivos, beneficiando los intereses de los productores rurales y perjudicando a los vecinos, hoteleros y demás personas que viven del turismo o desean disfrutar del balneario de La Coronilla, que es afectado por dicho canal, que degrada la calidad de sus aguas. Es un conflicto entre la actividad agrícola por un lado y el turismo y los habitantes de la costa por el otro.





El caso de La Paloma y el proyectado puerto de aguas profundas: principal y antiguo balneario de Rocha, es un apacible lugar durante el invierno, pero que durante el verano se convierte en un activo centro turístico. Durante la temporada de playas su población se multiplica por diez. La mayor parte de sus pobladores permanentes depende económicamente, en mayor o menor medida, del turismo. Desde hace unos años existe un proyecto para crear allí un gran puerto desde donde se puedan exportar materias primas como madera, granos y celulosa. Este proyecto no es compatible con el de un balneario de hermosas playas y ambiente familiar. Si el puerto se construye, la calidad del agua y las playas se deteriorará y gran parte de sus veraneantes elegirán otro destino donde pasar sus vacaciones. Esto afectará los ingresos de sus habitantes, deteriorará su calidad de vida. Si bien es cierto que el puerto por su parte generará ganancias importantes (nuevos empleos, nuevas empresas de servicios portuarios) esas ganancias no las tendrán quienes actualmente se benefician del turismo en La Paloma. Por ello existe gran resistencia por parte de la población local a este proyecto portuario. Se trata pues de un conflicto entre la industria por un lado y el turismo y parte de la población local por otro.

Actividad inmobiliaria versus defensa del medio ambiente: los ecosistemas naturales en la costa prácticamente han desaparecido. Ello se debe a que, en el pasado, la costa no era vista como un lugar atractivo, y sí en cambio como un lugar improductivo. El deseo de evitar que las dunas avanzaran llevó a sembrar decenas de miles de hectáreas de bosques con especies de pinos, eucaliptos y acacias, todas ellas exóticas y ajenas al paisaje natural y original de la costa. La transformación del paisaje original, que provocó la pérdida de la gran diversidad de comunidades vegetales como el matorral y el monte psamófilo y de los animales que en esos ambientes vivían, despertó el interés de la población en la costa. Entonces se crearon balnearios a lo largo de toda la costa, principalmente de Canelones, Maldonado y más recientemente en Rocha. Estos balnearios se fueron poblando y urbanizando poco a poco. El resultado de todo esto, es decir, de la forestación y de la urbanización sobre las arenas, ha comenzado poco a poco a deteriorar las playas. La conducción de aguas de lluvia por caños y canales que descargan en lugares puntuales de las playas, así como la inmovilización de la arena ha provocado la erosión y pérdida de playas. Ejemplo notorio son playas de Atlántida y Costa Azul en Canelones, Piriápolis en Maldonado y las inmediaciones de La Paloma y Aguas Dulces en Rocha. Además, la ausencia de saneamiento y descarga del agua servida en pozos negros, ha deteriorado por un lado la calidad del agua subterránea que antes se usaba para su consumo. Por otro lado, el contacto de esa agua subterránea contaminada con la arena de la playa ha deteriorado la calidad de algunas playas. Este es, como vemos, un conflicto entre el sector inmobiliario por una parte y los ciudadanos interesados en defender la calidad del medio ambiente por la otra.

### **Armonizar las actividades humanas: “gestión integrada de la zona costera”**

Función de la gestión integrada: para lograr un desarrollo sostenible de la costa, donde los intereses que primen no sean los del sector más poderoso, sino que exista un balance de poder de los distintos sectores, se ha creado en los últimos años una herramienta que sirve a los gobiernos para regular las actividades en el territorio costero. A esta herramienta se la conoce como “gestión integrada de la costa”, o “manejo costero integrado”.

Actores de la gestión integrada: la gestión integrada de la costa es un proceso dinámico y multidisciplinario, que integra al gobierno, la comunidad, las instituciones científicas y los intereses particulares y públicos para promover un desarrollo sustentable en las áreas costeras.





¿Qué quiere decir “integrada”? Quiere decir que se tienen en cuenta diferentes áreas de conocimiento de las ciencias sociales y naturales y también de los diferentes gobiernos (locales, departamentales, ministerios, etc.), vecinos y actores sociales interesados. Quiere decir también que se contemplan objetivos ambientales, económicos, sociales y culturales, para que éstos se alcancen de forma balanceada.

La gestión integrada de la zona costera implica negociar: los actores mencionados elaboran y ponen en práctica programas para la protección y el desarrollo sustentable de los recursos y ambientes costeros. Esto no es una tarea para nada fácil, puesto que cada sector intentará que sean contemplados todos sus intereses, que en la mayor parte de los casos no es posible. Negociar implica siempre ceder un poco: así es posible que por ejemplo los dueños de las industrias accedan a gastar más dinero en el control y tratamiento de sus residuos, y que la población local o los activistas del medio ambiente accedan a permitir que las industrias modifiquen parcialmente la costa.



El objetivo de la gestión integrada de la costa es mejorar la calidad de vida de las comunidades humanas que dependen de la costa, manteniendo la diversidad biológica y la productividad de los ecosistemas costeros.

**La gestión integrada de la costa debe considerar:**

- a. participación pública para discutir los valores, preocupaciones y aspiraciones de las comunidades afectadas y negociar el proceso;
- b. pasos para desarrollar e implementar las políticas, la legislación y los arreglos institucionales pertinentes, de modo que satisfagan las necesidades y circunstancias locales reconociendo al mismo tiempo las prioridades nacionales;
- c. colaboración entre manejadores y científicos en todas las fases de formulación de políticas y programas de manejo, y en el diseño, conducción, interpretación y aplicación de investigación y monitoreo.

